



АДМИНИСТРАЦИЯ УРЖУМСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

29.09.2023

№ 840

г. Уржум, Кировская область

Об утверждении основных направлений бюджетной и налоговой политики Уржумского муниципального района на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов

В соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 25 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Уржумский муниципальный район Кировской области, утвержденным решением Уржумской районной Думы № 31/253 от 29.10.2013, в целях определения основных подходов к формированию проекта бюджета Уржумского муниципального района на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, администрация Уржумского муниципального района ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики Уржумского муниципального района на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов согласно приложению.

2. Признать утратившим силу постановление администрации Уржумского муниципального района от 30.09.2022 №794 «Об утверждении основных направлений бюджетной и налоговой политики Уржумского муниципального района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы администрации Уржумского муниципального района по бюджету и финансам – начальника управления финансов Бякову О.В.

4. Настоящее постановление вступает в силу с момента подписания и подлежит официальному опубликованию в информационном бюллетене органов местного самоуправления Уржумского муниципального района Кировской области и на официальном сайте органов местного самоуправления муниципального образования Уржумский муниципальный район Кировской области в сети «Интернет» на едином Интернет-портале <https://urzhumskij-r43.gosweb.gosuslugi.ru/>.

И.о. главы администрации Уржумского
муниципального района С.Н. Хабибуллина



Приложение

УТВЕРЖДЕНЫ

постановлением администрации
Уржумского муниципального
района
от 29.09.2023 № 870

Основные направления бюджетной и налоговой политики Уржумского муниципального района на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов

1. Общие положения

Основные направления бюджетной и налоговой политики Уржумского муниципального района на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов разработаны в соответствии со статьей 172, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 25 Положения «О бюджетном процессе в муниципальном образовании Уржумский муниципальный район Кировской области», утверждённого решением Уржумской районной Думы от 29.10.2013 № 31/253.

Целью основных направлений бюджетной и налоговой политики является определение условий и основных подходов к формированию проекта бюджета Уржумского муниципального района на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов.

Бюджетная и налоговая политика Уржумского муниципального района на среднесрочную перспективу сохраняет преемственность целей и задач бюджетной и налоговой политики предыдущего планового периода.

Налоговая политика Уржумского муниципального района в 2024 - 2026 годах, как и прежде, будет направлена на обеспечение поступления в бюджет Уржумского муниципального района всех доходных источников в запланированных объемах, а также дополнительных доходов, в том числе за счет погашения налогоплательщиками задолженности по обязательным платежам в бюджет.

2. Основные итоги реализации бюджетной и налоговой политики Уржумского муниципального района в 2020-2023 годах

Бюджетная и налоговая политика Уржумского муниципального района в 2021-2023 годах была направлена на решение задач бюджетной консолидации в целях обеспечения устойчивости и сбалансированности бюджета Уржумского муниципального района.

Реализации основных направлений бюджетной политики способствовало исполнение Плана мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики Уржумского муниципального района.

Динамика основных показателей бюджета Уржумского муниципального района за 2021-2023 годы

млн. рублей

	2021 год (факт)	темп роста, %, раз	2022 год (факт)	темп роста, %, раз	2023 год (ожидаемая оценка исполнения)	Темп роста, %, раз
Доходы	664,9	113,9	890,1	133,9	753	84,6
в том числе налоговые и неналоговые доходы	141,1	108,6	167,2	118,5	161,5	96,6
Безвозмездные поступления	523,7	115,4	722,9	138,0	591,4	81,8
Расходы	667,0	115,5	879,5	131,9	766,9	87,2
Дефицит (-), профицит (+)	-2,1	-	10,6	-	-13,9	-

Доходы бюджета Уржумского муниципального района в 2022 году получены в объеме 890,1 млн. рублей и увеличились по сравнению с 2021 годом на 225,2 млн. рублей или на 33,9%.

Ожидаемая оценка доходов бюджета на 2023 год составляет 753,0 млн. рублей, что ниже фактических показателей 2022 года на 137,1 млн. рублей или на 15,4%. В основном снижение произошло по безвозмездным поступлениям (131,4 млн. рублей или на 18,2%).

Расходы бюджета Уржумского муниципального района в 2022 году исполнены в объеме 879,5 млн. рублей и увеличились по сравнению с 2021 годом на 212,5 млн. рублей или на 31,9%.

Наибольший удельный вес в расходах бюджета Уржумского муниципального района занимают расходы на отрасли социально-культурной сферы 42,7% в общем объеме расходов.

Администрацией Уржумского муниципального района обеспечено своевременное и в полном объеме исполнение всех принятых расходных обязательств, в том числе по выплате заработной платы работникам бюджетной сферы с учетом повышения оплаты труда в рамках реализации Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года.

С привлечением средств областного бюджета в сумме 316,7 млн. рублей осуществлен капитальный ремонт автомобильной дороги Киров-Малмыж-Вятские Поляны-Андреевский-Зоткино в Уржумском районе Кировской области, участок Киров-Малмыж-Вятские Поляны-Андреевский, ремонт автомобильной дороги Киров-Малмыж-Вятские Поляны-Русский Турек в Уржумском районе Кировской области, ремонт автомобильной дороги Киров-Малмыж-Вятские Поляны-Лазарево; реализация 2 проектов местных инициатив; переселение граждан из аварийного жилищного фонда; в 5 образовательных учреждениях проведены мероприятия по выполнению предписаний надзорных органов, обустроена спортивная площадка в д/сад №3 г. Уржума; в 6 учреждениях реализован проект подготовки образовательного пространства в муниципальных общеобразовательных

организациях, на базе которых создаются центры образования естественно-научной и технологической направленности «Точка роста» в рамках федерального проекта «Современная школа» национального проекта «Образование»; реализованы мероприятия по укреплению материально-технической базы домов культуры в Уржумском КДЦ; произведено техническое оснащение муниципальных музеев; в рамках реализации мероприятий, направленных на подготовку систем коммунальной инфраструктуры к работе в осенне-зимний период произведен текущий ремонт наружных сетей водопровода в п. Донаурово Уржумского района, капитальный ремонт тепловых сетей от котельных №1,2 в г. Уржум; проведены работы по текущему ремонту здания лыжной базы; выполнены работы по ликвидации несанкционированной свалки у с.Цепочкино, обустроены контейнерные площадки в количестве 13 единиц; разработаны схемы газоснабжения для населенных пунктов д.Тюм-Тюм, д.Табеково, поч. Лебедевский.

Ожидаемая оценка исполнения бюджета по расходам на 2023 год составляет 766,9 млн. рублей, что ниже фактических показателей 2022 года на 112,6 млн. рублей или на 12,8%, в основном, за счет снижения расходов на ремонт дорог.

В целях повышения качества бюджетного планирования, повышении результативности и эффективности использования средств в 2021 - 2023 годах проводилась работа по следующим направлениям:

- бюджет Уржумского муниципального района формируется и исполняется в программном формате на основе муниципальных программ Уржумского муниципального района;

- формирование и исполнение бюджета Уржумского муниципального района осуществляется с использованием программ «Сапфир», «СМАРТ Бюджет», «Свод-Смарт», СУФД;

- ежегодно разрабатываются муниципальные задания в отношении муниципальных услуг, оказываемых муниципальными автономными учреждениями Уржумского муниципального района;

- обеспечена открытость и прозрачность информации о бюджетном процессе, об исполнении бюджета Уржумского муниципального района, о бюджетных и социально-экономических показателях Уржумского муниципального района посредством сети Интернет как для специалистов органов местного самоуправления Уржумского муниципального района, так и для граждан в доступной форме на сайте Уржумского муниципального района <https://urzhumskij-r43.gosweb.gosuslugi.ru/> (в рубрике «Главная», закладка «Документы»); а также путем формирования и предоставления информации для обработки и публикации на едином портале в структурированном виде с использованием системы "Электронный бюджет".

- в целях повышения информационной открытости деятельности органов местного самоуправления Уржумского муниципального района и выявления общественного мнения по вопросам формирования и исполнения бюджета Уржумского муниципального района ежегодно проводятся публичные слушания по годовому отчету об исполнении бюджета Уржумского муниципального района и по проекту бюджета Уржумского муниципального района на очередной финансовый год и на плановый период.

Все эти меры позволили обеспечить исполнение действующих расходных обязательств Уржумского муниципального района.

3. Основные цели и задачи бюджетной и налоговой политики на 2024 - 2026 годы

Цели и задачи бюджетной и налоговой политики Уржумского муниципального района на 2024 год и среднесрочную перспективу определены исходя из оценки доходного потенциала Уржумского района, необходимости сдерживания роста бюджетных расходов и четкого

определения приоритетов использования ограниченных финансовых ресурсов. Бюджетная и налоговая политика Уржумского района должна быть направлена на создание предпосылок для устойчивого социально-экономического развития Уржумского района.

Основной целью бюджетной и налоговой политики на 2024 - 2026 годы является обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета района, повышение доходной части районного бюджета за счет налоговых и неналоговых поступлений, решение текущих задач и задач развития Уржумского района.

Для этого необходимо сформировать и реализовать предсказуемую и ответственную бюджетную политику, нацеленную на обеспечение:

- максимально эффективного использования имеющихся финансовых ресурсов,

- повышения качества оказываемых муниципальных услуг.

Важная роль в обеспечении устойчивости бюджетной системы отводится снижению рисков неисполнения первоочередных обязательств, недопущению принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных доходными источниками.

Новые расходные обязательства должны приниматься только на основе тщательной оценки их эффективности и при наличии ресурсов для их гарантированного исполнения в пределах принятых бюджетных ограничений.

Каждому главному распорядителю бюджетных средств необходимо четко определить приоритеты и цели использования бюджетных средств путем проведения инвентаризации бюджетных расходов в целях исключения необязательных в условиях экономической ситуации затрат, необходимо проанализировать составляющие основных статей расходов бюджета.

В системе внутреннего финансового контроля необходимо возложить соответствующую ответственность на главных распорядителей бюджетных средств. При принятии решений о расходовании бюджетных средств должен

быть ясно определен ожидаемый эффект и установлены индикаторы, позволяющие отслеживать его достижение.

Необходимо усилить ответственность участников бюджетного процесса за достоверность финансово-экономических обоснований при принятии новых расходных обязательств, за экономное расходование бюджетных средств и результативность бюджетных расходов.

Конечная цель проведения бюджетной и налоговой политики остается такой же, как и ранее: максимальное приближение прогноза поступлений доходов к реальной ситуации, дополнительное привлечение доходных источников в бюджет района, повышение эффективности бюджетных расходов, развитие территории Уржумского района, повышение качества муниципальных услуг.

4. Основные направления бюджетной и налоговой политики на 2024 - 2026 годы в области формирования доходов бюджета Уржумского муниципального района

Приоритетами налоговой политики Уржумского муниципального района в ближайшие три года будут являться эффективное и стабильное функционирование налоговой системы, обеспечивающей бюджетную устойчивость в среднесрочной и долгосрочной перспективе.

В основу формирования бюджетных назначений по доходным источникам бюджета Уржумского муниципального района взят прогноз социально-экономического развития Уржумского муниципального района на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, предусматривающий динамику развития экономики района в среднесрочной перспективе и рост основных экономических показателей, влияющих на налоговую базу.

Обеспечению высоких темпов экономического роста и увеличению инвестиционной активности в Уржумском муниципальном районе призваны способствовать и принимаемые меры по внесению изменений в муниципальные правовые акты, повышение результативности деятельности

администраторов доходов местного бюджета, направленной в первую очередь на безусловное исполнение всеми плательщиками своих обязательств перед бюджетом и повышение эффективности управления муниципальной собственностью.

Основными направлениями налоговой политики в Уржумском муниципальном районе на 2024-2026 годы определены:

1. Пополнение бюджета за счет собственных доходов – главная задача, так как исполнение принятых обязательств и увеличение собственных доходов дает возможность финансировать социальные расходы, развивать инфраструктуру;

2. Взаимовыгодное сотрудничество с организациями, формирующими налоговый потенциал Уржумского муниципального района;

3. Дальнейшее совершенствование налогового администрирования, повышение уровня ответственности главных администраторов доходов за качественным прогнозированием доходов бюджета Уржумского муниципального района и выполнение в полном объеме утвержденных годовых назначений по доходам бюджета Уржумского муниципального района, активизация претензионно - исковой деятельности;

4. Проведение мероприятий по повышению эффективности управления муниципальной собственностью, в том числе выявление земельных участков используемых не по целевому назначению, а также невостребованных земельных участков (долей, паев) из земель сельскохозяйственного назначения для принятия мер по оформлению их в муниципальную собственность;

5. Совместно с федеральными органами исполнительной власти, сельскими поселениями будет продолжена работа по сокращению теневой экономики, снижение задолженности по налогам.

Налоговая политика в Уржумском муниципальном районе будет формироваться с учетом изменений, принятых и планируемых к принятию на федеральном и региональном уровне.

В связи с изменениями, внесенными в Бюджетный кодекс Российской Федерации, начиная с 2018 года, бюджет Уржумского муниципального района формируется по показателям поступления доходов, рассчитанных главными администраторами доходов в соответствии с утвержденными методиками прогнозирования поступлений доходов. В целях согласования представленных прогнозов поступления налоговых доходов, Министерство финансов Кировской области рекомендовало провести оценку расчетных показателей по методике в ПК «Сапфир».

5. Основные направления бюджетной политики на 2024 - 2026 годы в области формирования и исполнения расходов бюджета Уржумского муниципального района

Бюджетная политика должна способствовать обеспечению сбалансированности, реалистичности и эффективности управления средствами бюджета Уржумского муниципального района и бюджетов всех уровней.

Бюджетная политика в области расходов будет ориентирована на безусловное исполнение действующих расходных обязательств.

Исходя из текущей экономической ситуации и задач, поставленных Президентом и Правительством Российской Федерации, бюджетная политика в 2024-2026 годах, как и в предыдущие годы, будет направлена на:

1. Обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета Уржумского муниципального района, в том числе за счет:

- сдерживания роста расходов и недопущения принятия расходных обязательств, не обеспеченных доходными источниками;
- проведения взвешенной долговой политики, реализации мер, направленных на ограничение уровня муниципального долга.

2. Повышение эффективности и оптимизация бюджетных расходов будет достигаться, в том числе за счет:

- концентрации финансовых ресурсов на реализации приоритетных направлений муниципальной политики;
- повышения эффективности осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Уржумского муниципального района;
- осуществление закупок и использованием модуля «Модуль закупок» информационного сервиса «Региональный маркетинговый центр Кировской области»;
- повышения результативности предоставления субсидий юридическим лицам;
- усиления финансовой дисциплины.

3. Повышение качества оказываемых муниципальных услуг, в том числе за счет:

- установления муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг в соответствии с общероссийскими базовыми (отраслевыми) перечнями услуг;
- определения финансового обеспечения муниципальных заданий на основе нормативных затрат, установленных в соответствии с действующим законодательством;
- повышения ответственности муниципальных учреждений за невыполнение муниципального задания, в том числе за счет реализации требований об обязательном возврате средств субсидии в бюджет Уржумского муниципального района в случае не достижения показателей, установленных в муниципальном задании;
- вовлечения организаций, не являющихся муниципальными учреждениями, в процесс оказания муниципальных услуг.

4. Повышение эффективности муниципального управления, в том числе за счет:

- повышения эффективности и результативности реализуемых в Уржумском муниципальном районе муниципальных программ;

- повышения эффективности и качества осуществления внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита.

5. Развитие и совершенствование системы финансового контроля, в том числе в сфере закупок.

6. Реализация принципов открытости и прозрачности управления муниципальными финансами.

Одним из основополагающих принципов построения межбюджетных отношений является сбалансированность бюджетов сельских поселений. Объем бюджетных ассигнований на предоставление иных межбюджетных трансфертов на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных поселений определяется исходя из необходимости обеспечения сбалансированности бюджетов поселений в целях снижения разрыва между прогнозируемыми доходами и прогнозируемыми расходами, возможностей бюджета Уржумского муниципального района. При этом объем на прочие расходы определяется в фиксированном размере от суммы репрезентативных расходов бюджетов поселений в соответствии с утвержденной методикой.

Планирование расходов бюджета Уржумского муниципального района будет осуществляться в программном формате с выделением приоритетных проектов.

6. Политика в области управления муниципальным долгом

Долговая политика в 2024-2026 годах будет строиться в соответствии с Планом мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики Уржумского муниципального района.

Долговая политика будет направлена на обеспечение устойчивого и сбалансированного исполнения бюджета Уржумского муниципального района и нацелена на сохранение безопасного уровня долговой нагрузки,

безусловное выполнение принятых долговых обязательств.

Основными задачами реализации долговой политики являются:

- поддержание объема муниципального долга на экономически безопасном уровне с учетом всех возможных рисков;
- поддержание объема дефицита, объема муниципального долга в пределах ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации;
- повышение эффективности муниципальных заимствований, сокращение рисков, связанных с их осуществлением;
- оптимизация структуры муниципального долга с целью минимизации стоимости его обслуживания, в том числе за счет частичного замещения рыночных долговых обязательств бюджетными кредитами из федерального и/или областного бюджетов;
- обеспечение открытости и прозрачности информации о муниципальном долге Уржумского муниципального района.

Важно подчеркнуть, что ограничение объемов расходов и дефицита - это не только вопрос устойчивости бюджета Уржумского муниципального района, это вопрос экономического равновесия.

Поддержанию финансовой стабильности Уржумского района будет способствовать реализация долговой политики, направленной на поддержание долговой нагрузки на экономически безопасном уровне, замещение дорогостоящих коммерческих заимствований бюджетными кредитами, своевременное исполнение долговых обязательств и снижение расходов на обслуживание муниципального долга.

7. Политика в сфере финансового контроля

Развитие и совершенствование системы финансового контроля, в том числе в сфере закупок, будет направлено на контроль экономической обоснованности, правомерности и эффективности использования

финансовых ресурсов, анализ результативности их использования и обеспечение снижения потерь бюджетных средств, а также предотвращение нарушений законодательства.

Деятельность муниципального образования Уржумский муниципальный район в сфере финансового контроля и контроля в сфере закупок будет направлена на:

- совершенствование внутреннего муниципального финансового контроля и контроля в сфере закупок с целью его ориентации на оценку эффективности муниципальных ресурсов, переход с контроля над финансовыми потоками к контролю результатов их использования;

- усиление роли предварительного контроля, направленного на предупреждение нарушений законодательства;

- повышение надежности и эффективности внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита, ведомственного контроля в сфере закупок, контроля за деятельностью муниципальных учреждений;

- проведение информационной работы с целью повышения финансовой дисциплины объектами контроля.

О.В. Бякова