

**АДМИНИСТРАЦИЯ УРЖУМСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА****ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

09.10.2024

№ 806

г. Уржум, Кировская область

Об утверждении основных направлений бюджетной и налоговой политики Уржумского муниципального района на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов

В соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 25 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Уржумский муниципальный район Кировской области, утвержденным решением Уржумской районной Думы № 31/253 от 29.10.2013, в целях определения основных подходов к формированию проекта бюджета Уржумского муниципального района на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов, администрация Уржумского муниципального района ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики Уржумского муниципального района на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов согласно приложению.

2. Признать утратившим силу постановление администрации Уржумского муниципального района от 29.09.2023 №870 «Об утверждении основных направлений бюджетной и налоговой политики Уржумского муниципального района на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» с 01.01.2025.

3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы администрации Уржумского муниципального района по бюджету и финансам – начальника управления финансов Бякову О.В.

4. Настоящее постановление вступает в силу с момента подписания и подлежит опубликованию на официальном сайте органов местного самоуправления муниципального образования Уржумский муниципальный район Кировской области в сети «Интернет» на едином Интернет-портале <https://urzhumskij-r43.gosweb.gosuslugi.ru/>.

Глава администрации Уржумского
муниципального района

В.В. Байбородов

Приложение

УТВЕРЖДЕНЫ
постановлением администрации
Уржумского муниципального
района
от 01.10.2024 № 806

Основные направления бюджетной и налоговой политики Уржумского муниципального района на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов

1. Общие положения

Основные направления бюджетной и налоговой политики Уржумского муниципального района на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов разработаны в соответствии со статьей 172, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 25 Положения «О бюджетном процессе в муниципальном образовании Уржумский муниципальный район Кировской области», утверждённого решением Уржумской районной Думы от 29.10.2013 № 31/253.

Целью основных направлений бюджетной и налоговой политики является определение условий и основных подходов к формированию проекта бюджета Уржумского муниципального района на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов.

Бюджетная и налоговая политика Уржумского муниципального района на среднесрочную перспективу сохраняет преемственность целей и задач бюджетной и налоговой политики предыдущего планового периода.

Налоговая политика Уржумского муниципального района в 2025 - 2027 годах, как и прежде, будет направлена на обеспечение поступления в бюджет Уржумского муниципального района всех доходных источников в запланированных объемах, а также дополнительных доходов, в том числе за счет погашения налогоплательщиками задолженности по обязательным платежам в бюджет.

2. Основные итоги реализации бюджетной и налоговой политики Уржумского муниципального района в 2022-2024 годах

Бюджетная и налоговая политика Уржумского муниципального района в 2022-2024 годах была направлена на решение задач бюджетной консолидации в целях обеспечения устойчивости и сбалансированности бюджета Уржумского муниципального района.

Реализации основных направлений бюджетной политики способствовало исполнение Плана мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики Уржумского муниципального района.

Динамика основных показателей бюджета Уржумского муниципального района за 2022-2024 годы

млн. рублей

	2022 год (факт)	темп роста, %	2023 год (факт)	темп роста, %	2024 год (ожидаемая оценка исполнения)	Темп роста, %
Доходы	890,1	133,9	785,8	88,3	751,1	95,6
в том числе налоговые и неналоговые доходы	167,2	118,5	172,8	103,3	173,4	100,3
Безвозмездные поступления	722,9	138,0	613,0	84,8	577,7	94,2
Расходы	879,5	131,9	770,6	87,6	791,5	102,7
Дефицит (-), профицит (+)	10,6	-	15,2	-	- 40,4	-

Доходы бюджета Уржумского муниципального района в 2023 году получены в объеме 785,8 млн. рублей и снизились по сравнению с 2022 годом на 104,3 млн. рублей или на 11,7%.

Ожидаемая оценка доходов бюджета на 2024 год составляет 751,1 млн. рублей, что ниже фактических показателей 2023 года на 34,7 млн. рублей или на 4,4%. В основном снижение произошло по безвозмездным поступлениям (35,3 млн. рублей или на 5,8%), в основном за счет субсидии на проектирование, строительство, реконструкция автомобильных дорог общего пользования (за исключением автомобильных дорог федерального значения) с твердым покрытием до сельских населенных пунктов, не имеющих круглогодичной связи с сетью автомобильных дорог общего пользования, а также на их капитальный ремонт и ремонт ((капитальный ремонт автомобильной дороги Киров - Малмыж - Вятские Поляны - Андреевский - Зоткино Уржумского района Кировской области, участок Киров - Малмыж - Вятские Поляны – Андреевский).

Расходы бюджета Уржумского муниципального района в 2023 году исполнены в объеме 770,6 млн. рублей и снизились к уровню 2022 года на 108,9 млн. рублей или на 12,4%.

Наибольший удельный вес в расходах бюджета Уржумского муниципального района занимают расходы на отрасли социально-культурной сферы (54,1% в общем объеме расходов).

Администрацией Уржумского муниципального района обеспечено своевременное и в полном объеме исполнение всех принятых расходных обязательств, в том числе по выплате заработной платы работникам бюджетной сферы с учетом повышения оплаты труда в рамках реализации Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года.

Ожидаемая оценка исполнения бюджета по расходам на 2024 год составляет 791,5 млн. рублей, что выше фактических показателей 2023 года на 20,9 млн. рублей или на 2,7%, в основном, за счет роста расходов на выплату заработной платы с начислениями за счет всех источников финансирования (в связи с ростом уровня минимального размера оплаты труда и в связи с повышением заработной платы «указным» категориям работников).

В целях повышения качества бюджетного планирования, повышения результативности и эффективности использования средств в 2022 - 2024 годах проводилась работа по следующим направлениям:

-бюджет Уржумского муниципального района формируется и исполняется в программном формате на основе муниципальных программ Уржумского муниципального района;

- формирование и исполнение бюджета Уржумского муниципального района осуществляется с использованием программ «Сапфир», «СМАРТ Бюджет», «Свод-Смарт», СУФД;

- ежегодно разрабатываются муниципальные задания в отношении муниципальных услуг, оказываемых муниципальными автономными учреждениями Уржумского муниципального района;

- обеспечена открытость и прозрачность информации о бюджетном процессе, об исполнении бюджета Уржумского муниципального района, о бюджетных и социально-экономических показателях Уржумского муниципального района посредством сети Интернет как для специалистов органов местного самоуправления Уржумского муниципального района, так и для граждан в доступной форме на сайте Уржумского муниципального района <https://urzhumskij-r43.gosweb.gosuslugi.ru/> (в рубрике «Главная», закладка «Документы»); а также путем формирования и предоставления информации для обработки и публикации на едином портале в структурированном виде с использованием системы "Электронный бюджет".

- в целях повышения информационной открытости деятельности органов местного самоуправления Уржумского муниципального района и выявления общественного мнения по вопросам формирования и исполнения бюджета Уржумского муниципального района ежегодно проводятся публичные слушания по годовому отчету об исполнении бюджета Уржумского муниципального района и по проекту бюджета Уржумского муниципального района на очередной финансовый год и на плановый период.

Все эти меры позволили обеспечить исполнение действующих расходных обязательств Уржумского муниципального района.

3. Основные цели и задачи бюджетной и налоговой политики на 2025 - 2027 годы

Цели и задачи бюджетной и налоговой политики Уржумского муниципального района на 2025 год и среднесрочную перспективу определены исходя из оценки доходного потенциала Уржумского района, необходимости сдерживания роста бюджетных расходов и четкого определения приоритетов использования ограниченных финансовых ресурсов. Бюджетная и налоговая политика Уржумского района должна быть направлена на создание предпосылок для устойчивого социально-экономического развития Уржумского района.

Основной целью бюджетной и налоговой политики на 2025 - 2027 годы является обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета района, повышение доходной части районного бюджета за счет налоговых и неналоговых поступлений, решение текущих задач и задач развития Уржумского района.

Для этого необходимо сформировать и реализовать предсказуемую и ответственную бюджетную политику, нацеленную на обеспечение:

максимально эффективного использования имеющихся финансовых ресурсов,

повышения качества оказываемых муниципальных услуг.

Важная роль в обеспечении устойчивости бюджетной системы отводится снижению рисков неисполнения первоочередных обязательств, недопущению принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных доходными источниками.

Новые расходные обязательства должны приниматься только на основе тщательной оценки их эффективности и при наличии ресурсов для их гарантированного исполнения в пределах принятых бюджетных

ограничений.

Каждому главному распорядителю бюджетных средств необходимо четко определить приоритеты и цели использования бюджетных средств путем проведения инвентаризации бюджетных расходов в целях исключения необязательных в условиях экономической ситуации затрат, необходимо проанализировать составляющие основных статей расходов бюджета.

В системе внутреннего финансового контроля необходимо возложить соответствующую ответственность на главных распорядителей бюджетных средств. При принятии решений о расходовании бюджетных средств должен быть ясно определен ожидаемый эффект и установлены индикаторы, позволяющие отслеживать его достижение.

Необходимо усилить ответственность участников бюджетного процесса за достоверность финансово-экономических обоснований при принятии новых расходных обязательств, за экономное расходование бюджетных средств и результативность бюджетных расходов.

Конечная цель проведения бюджетной и налоговой политики остается такой же, как и ранее: максимальное приближение прогноза поступлений доходов к реальной ситуации, дополнительное привлечение доходных источников в бюджет района, повышение эффективности бюджетных расходов, развитие территории Уржумского района, повышение качества муниципальных услуг.

4. Основные направления бюджетной и налоговой политики на 2025 - 2027 годы в области формирования доходов бюджета Уржумского муниципального района

Приоритетами налоговой политики Уржумского муниципального района в ближайшие три года будут являться эффективное и стабильное функционирование налоговой системы, обеспечивающей бюджетную устойчивость в среднесрочной и долгосрочной перспективе.

В основу формирования бюджетных назначений по доходным источникам бюджета Уржумского муниципального района взят прогноз социально-экономического развития Уржумского муниципального района на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов, предусматривающий динамику развития экономики района в среднесрочной перспективе и рост основных экономических показателей, влияющих на налоговую базу.

Обеспечению высоких темпов экономического роста и увеличению инвестиционной активности в Уржумском муниципальном районе призваны способствовать и принимаемые меры по внесению изменений в муниципальные правовые акты, повышение результативности деятельности администраторов доходов местного бюджета, направленной в первую очередь на безусловное исполнение всеми плательщиками своих обязательств перед бюджетом и повышение эффективности управления муниципальной собственностью.

Основными направлениями налоговой политики в Уржумском муниципальном районе на 2025-2027 годы определены:

1. Пополнение бюджета за счет собственных доходов – главная задача, так как исполнение принятых обязательств и увеличение собственных доходов дает возможность финансировать социальные расходы, развивать инфраструктуру;

2. Взаимовыгодное сотрудничество с организациями, формирующими налоговый потенциал Уржумского муниципального района;

3. Дальнейшее совершенствование налогового администрирования, повышение уровня ответственности главных администраторов доходов за качественным прогнозированием доходов бюджета Уржумского муниципального района и выполнение в полном объеме утвержденных годовых назначений по доходам бюджета Уржумского муниципального района, активизация претензионно - исковой деятельности;

4. Повышение эффективности управления дебиторской задолженностью по доходам. Проведение исполнения бюджетных

полномочий по администрированию доходов главными администраторами доходов в рамках внутреннего финансового аудита и внутреннего муниципального финансового контроля.

5. Проведение мероприятий по повышению эффективности управления муниципальной собственностью, направленных на расширение налоговой базы по имущественным налогам путем выявления незарегистрированных объектов недвижимого имущества и земельных участков, используемых не по целевому назначению, а также невостребованных земельных участков (долей, паев) из земель сельскохозяйственного назначения для принятия мер по оформлению их в муниципальную собственность;

6. Совместно с федеральными органами исполнительной власти, сельскими поселениями будет продолжена работа по сокращению теневой экономики, снижению задолженности по налогам.

7. Ежегодное проведение оценки эффективности налоговых расходов, в целях более эффективного использования инструментов налогового стимулирования и роста налогового потенциала, отмена или уточнение льготных режимов по результатам проведенной оценки.

Налоговая политика в Уржумском муниципальном районе будет формироваться с учетом изменений, принятых и планируемых к принятию на федеральном и региональном уровне.

Бюджет Уржумского муниципального района формируется по показателям поступления доходов, рассчитанных главными администраторами доходов в соответствии с утвержденными методиками прогнозирования поступлений доходов. В целях согласования представленных прогнозов поступления налоговых доходов, Министерство финансов Кировской области рекомендовало провести оценку расчетных показателей по методике в ПК «Сапфир».

5. Основные направления бюджетной политики на 2025 - 2027 годы в области формирования и исполнения расходов бюджета Уржумского муниципального района

Бюджетная политика должна способствовать обеспечению сбалансированности, реалистичности и эффективности управления средствами бюджета Уржумского муниципального района и бюджетов всех уровней.

Бюджетная политика в области расходов будет ориентирована на безусловное исполнение действующих расходных обязательств.

Исходя из текущей экономической ситуации и задач, поставленных Президентом и Правительством Российской Федерации, бюджетная политика в 2025-2027 годах, как и в предыдущие годы, будет направлена на:

1. Обеспечение сбалансированности и повышение устойчивости бюджета Уржумского муниципального района, в том числе за счет:

- ограничения роста расходов и недопущения принятия расходных обязательств, не обеспеченных реальными и стабильными доходными источниками;

- проведения взвешенной долговой политики, реализации мер, направленных на ограничение уровня муниципального долга.

2. Повышение эффективности и оптимизация бюджетных расходов будет достигаться, в том числе за счет:

- повышения эффективности реализации муниципальных программ путем достижения в том числе показателей национальных целей и задач за счет реализации мероприятий муниципальных программ, направленных на достижение целей федеральных и национальных проектов;

- концентрации финансовых ресурсов на реализации приоритетных направлений муниципальной политики;

- предоставления социальных выплат и льгот отдельным категориям граждан (сохранение в полном объеме всех существующих мер социальной поддержки населения Уржумского муниципального района, в том числе мер

социальной поддержки, принятых в текущем году; поддержка граждан, принимающих участие в специальной военной операции, и их семей);

- обеспечения качественного, доступного, отвечающего современным требованиям и потребностям общества образования, повышения качества услуг в сферах культуры, физкультуры и спорта (формирование современной образовательной среды в образовательных учреждениях, создание и обновление инфраструктуры, в том числе путем проведения капитальных и текущих ремонтов зданий и укрепления материально-технической базы муниципальных учреждений, проведения мероприятий антитеррористической направленности, развитие массового спорта и участие спортсменов района в межрайонных, региональных, межрегиональных, всероссийских и международных физкультурных и спортивных мероприятиях);

- поддержки инициатив граждан за счет их вовлечения в решение вопросов местного значения путем участия в реализации проектов поддержки местных инициатив, проекта «Народный бюджет», проекта «Формирование комфортной городской среды»;

- повышения эффективности бюджетных расходов в сфере дорожной деятельности;

- создания безопасных и комфортных условий жизнедеятельности за счет реализации мероприятий в сфере охраны окружающей среды, направленных на повышение уровня экологической безопасности, улучшения экологической обстановки путем рекультивации полигона твердых бытовых отходов, ликвидации несанкционированных свалок, не отвечающих требованиям законодательства;

- повышения эффективности функционирования контрактной системы в части совершенствования системы организации закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд (расширение использования нового информационного ресурса по осуществлению закупок с единственным поставщиком - Модуль закупок информационного ресурса

«Региональный маркетинговый центр Кировской области» в целях повышения конкуренции и прозрачности при осуществлении закупок малого объема на территории Кировской области);

- повышения результативности предоставления субсидий юридическим лицам;

- усиления финансовой дисциплины.

3. Повышение качества оказываемых муниципальных услуг, в том числе за счет:

- установления муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг в соответствии с общероссийскими базовыми (отраслевыми) перечнями услуг;

- определения финансового обеспечения муниципальных заданий на основе нормативных затрат, установленных в соответствии с действующим законодательством;

- повышения ответственности муниципальных учреждений за невыполнение муниципального задания, в том числе за счет реализации требований об обязательном возврате средств субсидии в бюджет Уржумского муниципального района в случае не достижения показателей, установленных в муниципальном задании;

- вовлечения организаций, не являющихся муниципальными учреждениями, в процесс оказания муниципальных услуг;

- обеспечение муниципального социального заказа для оказания муниципальных услуг в социальной сфере по направлению деятельности "Реализация дополнительных общеразвивающих программ для детей" в соответствии с социальным сертификатом на получение муниципальной услуги в социальной сфере.

4. Повышение эффективности муниципального управления, в том числе за счет:

- повышения эффективности и результативности реализуемых в Уржумском муниципальном районе муниципальных программ (в том числе

достижение показателей национальных целей и задач путем реализации мероприятий муниципальных программ, направленных на достижение целей федеральных и национальных проектов);

- повышения эффективности и качества осуществления внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита.

5. Развитие и совершенствование системы финансового контроля, в том числе в сфере закупок.

6. Реализация принципов открытости и прозрачности управления муниципальными финансами.

Одним из основополагающих принципов построения межбюджетных отношений является сбалансированность бюджетов поселений. Объем бюджетных ассигнований на предоставление иных межбюджетных трансфертов бюджетам поселений на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов определяется исходя из необходимости обеспечения сбалансированности бюджетов поселений в целях снижения разрыва между прогнозируемыми доходами и прогнозируемыми расходами, возможностей бюджета Уржумского муниципального района. При этом объем на прочие расходы определяется в фиксированном размере от суммы репрезентативных расходов бюджетов поселений в соответствии с утвержденной методикой.

Планирование расходов бюджета Уржумского муниципального района будет осуществляться в программном формате с выделением приоритетных проектов.

6. Политика в области управления муниципальным долгом

Долговая политика в 2025-2027 годах будет строиться в соответствии с Планом мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики Уржумского муниципального района.

Долговая политика будет направлена на обеспечение устойчивого и сбалансированного исполнения бюджета Уржумского муниципального района и нацелена на сохранение безопасного уровня долговой нагрузки, безусловное выполнение принятых долговых обязательств.

Основными задачами реализации долговой политики являются:

- поддержание объема муниципального долга на экономически безопасном уровне с учетом всех возможных рисков;
- поддержание объема дефицита, объема муниципального долга в пределах ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации;
- повышение эффективности муниципальных заимствований, сокращение рисков, связанных с их осуществлением;
- оптимизация структуры муниципального долга с целью минимизации стоимости его обслуживания, в том числе за счет частичного замещения рыночных долговых обязательств бюджетными кредитами из федерального и/или областного бюджетов;
- обеспечение открытости и прозрачности информации о муниципальном долге Уржумского муниципального района.

Важно подчеркнуть, что ограничение объемов расходов и дефицита - это не только вопрос устойчивости бюджета Уржумского муниципального района, это вопрос экономического равновесия.

Поддержанию финансовой стабильности Уржумского района будет способствовать реализация долговой политики, направленной на поддержание долговой нагрузки на экономически безопасном уровне, замещение дорогостоящих коммерческих заимствований бюджетными кредитами, своевременное исполнение долговых обязательств и снижение расходов на обслуживание муниципального долга.

7. Политика в сфере финансового контроля

Развитие и совершенствование системы финансового контроля, в том числе в сфере закупок, будет направлено на контроль экономической обоснованности, правомерности и эффективности использования финансовых ресурсов, анализ результативности их использования и обеспечение снижения потерь бюджетных средств, а также предотвращение нарушений законодательства.

Деятельность муниципального образования Уржумский муниципальный район в сфере финансового контроля и контроля в сфере закупок будет направлена на:

- совершенствование внутреннего муниципального финансового контроля и контроля в сфере закупок с целью его ориентации на оценку эффективности муниципальных ресурсов, переход с контроля над финансовыми потоками к контролю результатов их использования;

- усиление роли предварительного контроля, направленного на предупреждение нарушений законодательства;

- повышение надежности и эффективности внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита, ведомственного контроля в сфере закупок, контроля за деятельностью муниципальных учреждений;

- проведение информационной работы с целью повышения финансовой дисциплины объектами контроля.



О.В. Бякова